

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

|                |                                                                      |             |                                         |
|----------------|----------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------|
| Onderwerp      | Vergunning flora- en fauna-activiteit                                | Datum       | 25 februari 2025                        |
| Zaaknummer     | Z-PU-2025-000240                                                     | Team        | Vergunningverlening Natuur en Landschap |
| Briefnummer    | D-PU-2025-00003410                                                   | Van         | Servicebureau                           |
| Referentie     | DSO 2025020300301                                                    | Telefoonnr. | 030 258 91 11                           |
| Ontvangstdatum | 3 februari 2025                                                      | E-mail      | servicebureau@provincie-utrecht.nl      |
| Bijlage(n)     | 1. Voorschriften bij de omgevingsvergunning<br>2. Locatie plangebied |             |                                         |

Ecologisch Adviesbureau Viridis B.V. heeft namens Gemeente Amersfoort een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Westzone Vathorst in Amersfoort (hierna: het plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2025-000240.

**1. Besluit**

We hebben op basis van de Omgevingswet besloten een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen, van haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing.

We verlenen de omgevingsvergunning voor de periode van 1 april 2025 tot en met 30 april 2027.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van dit besluit:

- "Quickscan Wet natuurbescherming Zoekgebied tijdelijke huisvesting Bovenduist te Amersfoort", Ecologisch Adviesbureau Viridis, projectnummer: 2023-114; 4 september 2023;
- "Nader onderzoek grote modderkruiper Bovenduist te Amersfoort", Ecologisch Adviesbureau Viridis, projectnummer 2023-143, 26 oktober 2023;
- "Activiteitenplan: Haas, konijn en kleine marterachtigen Ontwikkelingen westzone Vathorst, Amersfoort", Ecologisch Adviesbureau Viridis, projectnummer: 2024-146, 22 januari 2025 en de aanvullingen van 24 februari 2025.

### **Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet**

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn, naast deze omgevingsvergunning, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora- en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

## **2. Motivering van het besluit**

### **2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de voortzetting en de ontwikkeling van de woonwijk Vathorst in het plangebied. De ontwikkeling bestaat uit verschillende onderdelen. Aan de westzijde van het plangebied worden 300 verplaatsbare woningen gerealiseerd. Zuidelijk van de Laan van Bovenduist zal een nieuwe hockey accommodatie worden aangelegd bestaande uit vijf velden en bijbehorend clubgebouw. De huidige Laan van Bovenduist wordt verder doorgetrokken om bovenstaande ontwikkelingen te ontsluiten. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

U vraagt een omgevingsvergunning voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor wat betreft de haas (*Lepus europaeus*), het konijn (*Oryctolagus cuniculus*), de wezel (*Mustela nivalis*), de hermelijn (*Mustela erminea*) en de bunzing (*Mustela putorius*) voor de periode van 1 april 2025 tot en met 30 april 2027.

### **2.2 Gevolgde procedure**

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 16.5 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 24 februari 2025 heeft u de aanvraag aangevuld.

### 2.3 Toetsingskader

De haas, het konijn, de wezel, de hermelijn en de bunzing zijn beschermd op grond van artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

### 2.4 Toetsing omgevingsvergunningsvoorwaarden

We kunnen de omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soorten (belangenafweging);
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de haas, het konijn, de wezel, de hermelijn en de bunzing in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

#### a) Alternatievenafweging

##### Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende in het activiteitenplan van 22 januari 2025 aan:

##### Locatie

“Het project is per definitie locatie gebonden gezien het een voortzetting van een jarenlang project is. Het bestemmingsplan voor de ontwikkeling is reeds vastgesteld en de voorbereidende werkzaamheden, waaronder aankoop van gronden, aanleg tijdelijk gronddepot en voorbereidende bouwwerkzaamheden zijn al geruime tijd bezig. Het uitvoeren van de werkzaamheden op een andere locatie leidt niet tot de gewenste resultaten. De uitvoering van een vergelijkbaar project op een andere locatie zal namelijk ook dezelfde of meer verstoring van dezelfde en mogelijk andere soorten veroorzaken.”

In de aanvullingen van 24 februari 2025 geeft u aan:

“Ten westen van Vathorst is de gebiedsontwikkeling Bovenduist voorzien. Deze gebiedsontwikkeling maakt deel uit van de landelijke NOVEX-gebieden (Amersfoort Spoor- en A1-zone). Daarnaast is deze gebiedsontwikkeling voorzien in provinciaal (Omgevingsvisie Utrecht) en gemeentelijk (Omgevingsvisie Amersfoort) beleid. Vooruitlopend op de gebiedsontwikkeling van Bovenduist zijn de ontwikkelingen voorzien zoals onderwerp van onderhavige vergunningaanvraag. Specifiek ten aanzien van de verplaatsbare woningen geldt dat deze woningbouwontwikkeling wordt geïmplementeerd in de grotere gebiedsontwikkeling van Bovenduist. Daarnaast maakt deze ontwikkeling gebruik van de voorzieningen in de naastgelegen wijk Vathorst. Omdat deze gronden op termijn voorzien zijn te worden ontwikkeld tot grootschalige gebiedsontwikkeling en de verplaatsbare woningen vooruit lopen hierop, is de beoogde locatie een ruimtelijk en functioneel (zeer) logische. Er zijn in de omgeving van de wijk Vathorst geen andere (ruimtelijk en functioneel) geschikte alternatieve locaties voor onderhavige functies. De ontwikkelingen zoals onderwerp van onderhavige vergunningaanvraag zijn inmiddels ook planologisch mogelijk gemaakt. Deels middels het bestemmingsplan Scholen- en voorzieningencluster Laakse Tuinen en Westelijk park (fase 2), vastgesteld medio 2023. En deels middels de buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) Verplaatsbare woningen Bovenduist, verleend medio 2024. Gezien bovenstaande onderbouwing van de Gemeente Amersfoort zijn er geen alternatieve locaties voor de

ontwikkeling van Bovenduist. Een dergelijke grootschalige ontwikkeling kan ook enkel in het buitengebied gerealiseerd worden, binnen de huidige stadsgrenzen is hier niet voldoende open ruimte voor. Indien het toch mogelijk was geweest om de ontwikkeling op een andere locatie in het buitengebied te realiseren waren de effecten echter vergelijkbaar. De betreffende soorten komen namelijk overal in het buitengebied van de Gemeente Amersfoort voor.”

#### Werkwijze

In de aanvullingen van 24 februari 2025 geeft u aan:

“Er kan niet gebouwd worden met behoud van het leefgebied van de betreffende soorten. Bij de voorgenomen ontwikkeling is het niet te voorkomen dat leefgebied en de benoemde verblijfplaatsen verloren gaan. Door het nemen van maatregelen, zoals het voorafgaand ongeschikt maken en het realiseren van alternatief leefgebied voorafgaand aan uitvoer en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden worden negatieve effecten voor zover mogelijk voorkomen. (...) Bij de inrichting van de compensatiegebieden wordt ingezet op een zo groot mogelijk variatie aan habitats. Zo wordt er in het Westelijk Park ingezet op natuurvriendelijke oevers, kruidenrijke graslanden en bloemrijk gazon (half)verruigging, aanleg bosschages, bomen en braamstruwelen. De aan te leggen compensatiegebieden voor de haas worden ingezaaid met een kruidenrijk zaadmengsel wat maximaal twee keer per jaar gemaaid zal worden. Er is geen gunstigere inrichting voor de betreffende soorten mogelijk.”

#### Planning

“Bij de planning van de werkzaamheden wordt steeds rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten. Voorafgaand aan de uitvoer van de werkzaamheden wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld door een ecologisch deskundige. In overleg met de uitvoerende partij zal in het werkprotocol een planning worden opgenomen waarin de kwetsbare perioden wordt ingecalculeerd. De werkzaamheden in het Westelijk park ten behoeve van kleine marters en konijn zijn reeds van start gegaan. Het inzaaien van de percelen ten behoeve van de haas gebeurt in het vroege voorjaar van 2025.”

#### Beoordeling van de alternatieven

Hiermee heeft u aangegeven dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De werkzaamheden zijn locatie gebonden. De beschreven gebiedsontwikkeling kan enkel in het buitengebied gerealiseerd worden, omdat binnen de huidige stadsgrenzen van Amersfoort hier niet voldoende open ruimte voor is. Een project op een andere locatie in het buitengebied zou vergelijkbare effecten hebben op haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing. Deze komen overal in het buitengebied van de gemeente Amersfoort voor. De werkwijze is afgestemd op het ontzien van de aanwezige beschermde soorten. Tevens wordt er in de planning rekening gehouden met de kwetsbare perioden.

#### Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

## **b) Belangenafweging**

### **Aangedragen belang**

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

U heeft de omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onder b, aanhef en onder 6°, van het Besluit kwaliteit leefomgeving: "in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied".

### **Onderbouwing en beoordeling van belang**

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn om bij te dragen aan de ontwikkeling van een gebied waarbij het woningtekort wordt aangepakt. Het gaat hierbij om de ontwikkelingen van circa 300 verplaatsbare huurwoningen van permanente kwaliteit voor jonge gezinnen, starters en statushouders om het woningtekort in de gemeente Amersfoort terug te dringen. Er wordt een woonbuurt gerealiseerd met bijbehorende voorzieningen. In de aanvullingen van 24 februari 2025 geeft u aan:

"Beoogd wordt om een gemengde woonbuurt te realiseren met vooral twee- en driekamerappartementen en kleine benedenwoningen/grondgebonden woningen. Er worden in totaal 300 woningen gerealiseerd, waarvan 240 in het sociale segment en 60 in een ander segment, zoals koop, middenhuur of een combinatie van beide. De verplaatsbare woningen zijn bedoeld voor een mix van doelgroepen. Zo is er plek voor starters die maar met veel moeite op de woningmarkt komen, (jonge) stellen en kleine gezinnen en is er plek voor doelgroepen zoals statushouders. In Amersfoort is het - net als elders in Nederland - voor starters op de woningmarkt moeilijk om een betaalbare woning te bemachtigen. Voor specifieke doelgroepen zoals statushouders of spoedzoekers zoals mensen in een echtscheiding of economisch dak- en thuislozen, is de noodzaak om snel een woning te vinden hoog. Tijdelijke woningen vormen een oplossing om snel nieuwe woningen te realiseren voor een mix van doelgroepen. De locatie Bovenduist is een locatie waar verplaatsbare woningen mogelijk zijn, vooruitlopend op de permanente ontwikkeling van Bovenduist. In de Woondeal die de gemeente Amersfoort met de regio, de provincie en het rijk heeft gesloten heeft het college aangegeven ongeveer 250 tijdelijke woningen in Bovenduist te willen realiseren. Het college heeft hiervoor eind 2022 subsidie aangevraagd en gekregen in het kader van de Stimuleringsregeling Flex- en Transformatiewoningen. De woningen worden ontwikkeld door woningcorporatie De Alliantie. Het gaat om 300 verplaatsbare woningen met een permanente kwaliteit (conform het bouwbesluit), met een levensduur van minimaal 50 jaar. De verplaatsbare woningen worden eerst geplaatst op de nu voorgestelde locatie en kunnen daarna elders in Bovenduist of in de huidige buurt, een permanente plek krijgen. De behoefte aan woningbouw wordt in belangrijke mate bepaald door de demografische ontwikkelingen. Voor de kwantitatieve woningbehoefte geldt dat het sterk afhankelijk is van de ontwikkeling van het aantal huishoudens. Uit de provinciale woningmarktmonitor (PRIMOS 2023) blijkt dat het aantal huishoudens in de gemeente Amersfoort van 70.599 in 2022 toeneemt naar 88.894 huishoudens in 2040. Ook voor de overige gemeenten in de regio geldt een positieve huishoudensontwikkeling in de periode 2022-2040. Dit betekent voor de regio Amersfoort in totaal dat er tot aan 2040 bijna 30.000 extra huishoudens woonachtig zullen zijn ten opzichte van het jaar 2022. Ruim de helft van de groei komt voor de rekening van de gemeente Amersfoort, namelijk ruim 17.000 huishoudens extra. De verplaatsbare woningen in Bovenduist vervullen een (klein) deel van deze

behoefte. Een deel van de beoogde sociale huurwoningen in het plangebied wordt specifiek bestemd voor de huisvesting van statushouders. Het huisvesten van statushouders is een wettelijke taak van de gemeente (taakstelling). Statushouders worden in het sociale segment gehuisvest, door middel van een urgentieverklaring. Halfjaarlijks ontvangt de gemeente de taakstelling voor het opvolgende halfjaar. De huidige taakstelling bestaat uit 245 te huisvesten personen (periode juli-dec 2023). Het vermoeden bestaat, door de blijvend hoge instroom van asielzoekers, dat ook de taakstelling van 2024 en 2025 hoog zal zijn. Met de verplaatsbare woningen in Bovenduist voor statushouders wordt in (een deel van) de huisvestingsvraag voortkomend uit de taakstelling voorzien.”

Hieruit blijkt dat er sprake is van het verminderen van het woningtekort. Dit is een ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

In een groot deel van Nederland, waaronder de provincie Utrecht, is een groot tekort aan woningen. Dit treft voornamelijk huishoudens met een laag inkomen en huishoudens met een middeninkomen. De provincie Utrecht heeft de ambitie om door middel van regionale programma's geschikte locaties te selecteren voor woningbouw. Dit doet zij samen met gemeenten, corporaties en marktpartijen. Deze ambitie vindt u in het Programma Versnelling Woningbouw 2021 - 2024 (publicatie najaar 2020) en in het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2021 (publicatie van 5 oktober 2021). Beide publicaties vindt u op [provincie-utrecht.nl](http://provincie-utrecht.nl). In het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2021 is aangegeven op welke manier en op basis van de Planmonitor Wonen de regionale programma's opgesteld, gemonitord, geëvalueerd en geactualiseerd worden.

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden waarbij het woningtekort wordt aangepakt.

### **Conclusie belangenafweging**

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. En het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soorten, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

### **c) Ecologische beoordeling**

#### **Uitgevoerd onderzoek**

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

#### **Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soorten**

- Haas

De haas is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn graafsporen aangetroffen in het plangebied. In 2024 zijn in totaal 26 hazen vastgesteld in de directe omgeving van het plangebied. Op basis van literatuur is de dichtheid van de populatie hazen berekend, waarbij men uitgaat van een lage dichtheid

aan hazen. Er is 9,7 hectare leefgebied van de haas vastgesteld in het plangebied. De populatie wordt geschat op één à twee exemplaren.

- **Konijn**

Er zijn twee dode konijnen is aangetroffen binnen het plangebied. Er is 6,4 hectare leefgebied vastgesteld. Op basis van het geschikte aanwezige leefgebied en bovenstaande informatie wordt de populatie konijn in de omgeving van het plangebied daarom geschat op maximaal 10 individuen.

- **Wezel**

Er zijn geen bekende waarnemingen binnen het plangebied. Er is 8,2 hectare geschikt leefgebied vastgesteld. Op basis van het geschikte aanwezige leefgebied wordt de populatie wezel in de omgeving van het plangebied daarom geschat op zes tot acht individuen.

- **Hermelijn**

Er zijn geen bekende waarnemingen binnen het plangebied. Er is 8,2 hectare geschikt leefgebied vastgesteld. Op basis van het geschikte aanwezige leefgebied wordt de populatie hermelijn in de omgeving van het plangebied daarom geschat op één mannetje en twee vrouwtjes.

- **Bunzing**

Er zijn geen bekende waarnemingen binnen het plangebied. Er is 8,2 hectare geschikt leefgebied vastgesteld. Op basis van het geschikte aanwezige leefgebied wordt de populatie bunzing in de omgeving van het plangebied daarom geschat op één mannetje en één vrouwtje.

## **Staat van instandhouding**

### **Haas**

U geeft in de aanvullingen van 24 februari 2025 aan:

“Landelijk

De landelijke staat van instandhouding van de haas is beoordeeld als zeer ongunstig. De landelijke populatie hazen laat een afname zien van tenminste 1,2% per jaar. Reden voor de afname is met name de intensivering van landbouw waardoor er een afname is in variatie, kwaliteit en dekking in het leefgebied. Door de monotone Engels raaigraslanden neemt eveneens de variatie in voedselplanten af. De toename van mechanisatie en vroeg maaien zorgt tenslotte voor een hoge mortaliteit van jongen hazen. Al deze factoren tezamen zorgen voor een hoge druk op de populatie hazen.

Regionaal

Ook in de Provincie Utrecht hebben dezelfde drukfactoren die landelijk voor de achteruitgang van de haas zorgen grote invloed. In het toetsingskader van de provincie is opgenomen dat hoewel exacte aantallen niet bekend zijn uit de NEM-data blijkt dat er een afname is van 36% sinds 1997. Dit is mede de reden waarom de soort van de provinciale vrijstellingslijst is verwijderd. De staat van instandhouding van haas in de Provincie Utrecht is daarom beoordeeld als ongunstig - slecht.

Lokaal

De lokale staat van instandhouding van de haas wordt eveneens gezien als ongunstig.”

### **Konijn**

U geeft in de aanvullingen van 24 februari 2025 aan:

“Landelijk

De landelijke staat van instandhouding van het konijn is beoordeeld als zeer ongunstig. De landelijke populatie konijnen laat een afname zien van tenminste 1,8% per jaar. Reden voor de afname zijn onder andere ziektes als myxomatose en RHD. Daarnaast zorgt het verdwijnen van leefgebied als gevolg van

ruimtelijke ontwikkeling en een verminderde kwaliteit van het overgebleven leefgebied voor een druk op de populatie. Verbindingen verdwijnen en uitwisseling tussen verschillende populaties is daardoor niet of minder mogelijk.

#### Regionaal

Er is geen reden om aan te nemen dat de regionale SVI afwijkt van de landelijke trend. Hoewel exacte aantallen niet bekend zijn uit de NEM-data is de verwachting dat er in de provincie een minimale vatbare populatie konijnen aanwezig is. Het risico van een uitbraak van voorgenoemde virusziekten is echter onverminderd groot en kan een groot effect hebben op de huidige populaties. Dit is mede de reden waarom de soort van de provinciale vrijstellingslijst is verwijderd. De staat van instandhouding van het konijn in de Provincie Utrecht is daarom eveneens beoordeeld als zeer ongunstig.

#### Lokaal

De lokale trend van het konijn wordt momenteel ingeschat als gunstig. De reden hiervoor is dat de huidige burcht zich buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevindt en hier geen vernietigende werkzaamheden zijn voorzien.”

### **Wezel**

U geeft in de aanvullingen van 24 februari 2025 aan:

#### “Landelijk

De wezel komt landelijk wijd verspreid voor, en is voor zover bekend enkel afwezig op de Waddeneilanden. Net als voor bunzing geldt dat voor de wezel momenteel onvoldoende bekend is over de huidige populatieomvang, echter wordt ervanuit gegaan dat er sprake is van een neerwaartse trend. De soort laat een sterke afname zien op populatiegrootte waardoor de landelijke trend wordt beoordeeld als verslechterend. Ook deze soort heeft last van de toenemende druk op het leefgebied door verstedelijking, toename van infrastructuur en intensivering van landbouw. De landelijke staat van instandhouding van de wezel wordt daarom eveneens beoordeeld als matig ongunstig - ongunstig.

#### Regionaal

Hoewel ook voor de Provincie Utrecht onvoldoende data beschikbaar is om concrete uitspraken te doen over populatiegrootte en eventuele afnames is er geen reden om aan te nemen dat de regionale SVI afwijkt van de landelijke trend. De soort heeft in de provincie Utrecht te maken met dezelfde drukfactoren die landelijk voor de afname van de soort zorgt. Dit is mede de reden waarom de soort van de provinciale vrijstellingslijst is verwijderd. De staat van instandhouding van de wezel in de Provincie Utrecht is daarom ook beoordeeld als matig ongunstig - ongunstig.

#### Lokaal

De huidige staat van instandhouding van de wezel binnen het plangebied is onbekend. Op basis van habitatkenmerken en kennis van aanwezigheid in de omgeving van het plangebied wordt ervanuit gegaan dat de soort aanwezig is. Harde data over populatieaantallen en gebruik van het plangebied ontbreken echter. Er is geen reden om aan te nemen dat de SVI lokaal afwijkt van de regionale en landelijke staat. We beoordelen deze daarom eveneens als ongunstig.”



## **Hermelijn**

U geeft in de aanvullingen van 24 februari 2025 aan:

### **"Landelijk**

De hermelijn is van de drie soorten kleine marterachten degene met de meest verborgen levensstijl waardoor er slechts weinig bekend is over populatieomvang. In gebieden waar de soort gemonitord wordt lijkt sprake te zijn van een achteruitgang in aantallen. Uit verspreidingsgegevens blijkt eveneens een achteruitgang, waarbij de soort met name op de hogere gronden lijkt te zijn verdwenen. De reden hiervoor lijkt gelijk te zijn aan die van de andere soorten die met name in ons buitengebied voorkomen: verstedelijking, toename van infrastructuur en intensivering van landbouw. Ook een verslechtering van het voedselaanbod is een mogelijke bron die tot de afname van aantallen heeft geleid. De staat van instandhouding van de hermelijn is daarom beoordeeld als ongunstig.

### **Regionaal**

Hoewel ook voor de Provincie Utrecht onvoldoende data beschikbaar is om concrete uitspraken te doen over populatiegrootte en eventuele afnames is er geen reden om aan te nemen dat de regionale SVI afwijkt van de landelijke trend. De soort heeft in de provincie Utrecht te maken met dezelfde drukfactoren die landelijk voor de afname van de soort zorgt. Dit is mede de reden waarom de soort van de provinciale vrijstellingslijst is verwijderd. De staat van instandhouding van de hermelijn in de Provincie Utrecht is daarom ook beoordeeld als ongunstig.

### **Lokaal**

De huidige staat van instandhouding van de hermelijn binnen het plangebied is onbekend. Op basis van habitatkenmerken en kennis van aanwezigheid in de omgeving van het plangebied wordt ervanuit gegaan dat de soort aanwezig is. Harde data over populatieaantallen en gebruik van het plangebied ontbreken echter. Er is geen reden om aan te nemen dat de SVI lokaal afwijkt van de regionale en landelijke staat. We beoordelen deze daarom eveneens als ongunstig."

## **Bunzing**

U geeft in de aanvullingen van 24 februari 2025 aan:

### **"Landelijk**

De landelijke staat van instandhouding van de bunzing kan het best worden beoordeeld als matig ongunstig - ongunstig. Hoewel de bunzing van de drie soorten kleine marterachtigen het meest verspreid is, is er nog veel onbekend over exacte de populatieomvang. Uit NEM gegevens (vanaf 1997) blijkt een achteruitgang in aantallen waargenomen dieren. In 2020 is ten behoeve van de rode lijst status de populatie geschat op circa 10.000 dieren (clo.nl). Hoewel momenteel onvoldoende bekend is over de huidige populatieomvang van de bunzing wordt ervan uit gegaan dat deze achteruitgang zich doorzet. De reden hiervoor is de druk op het leefgebied door verstedelijking, toename van infrastructuur en intensivering van landbouw. Dit leidt eveneens tot een afname in voedsel en verbindingen tussen leefgebieden. De landelijke staat van instandhouding van de bunzing wordt beoordeeld als matig ongunstig - ongunstig.

### **Regionaal**

Hoewel ook voor de Provincie Utrecht onvoldoende data beschikbaar is om concrete uitspraken te doen over populatie grootte en eventuele afnames is er geen reden om aan te nemen dat de regionale SVI afwijkt van de landelijke trend. De soort heeft in de provincie Utrecht te maken met dezelfde drukfactoren die landelijk voor de afname van de soort zorgt. Dit is mede de reden waarom de soort

van de provinciale vrijstellingslijst is verwijderd. De staat van instandhouding van bunzing in de Provincie Utrecht is daarom ook beoordeeld als matig ongunstig - ongunstig.

#### Lokaal

De huidige staat van instandhouding van de bunzing binnen het plangebied is onbekend. Op basis van habitatkenmerken en kennis van aanwezigheid in de omgeving van het plangebied wordt ervanuit gegaan dat de soort aanwezig is. Harde data over populatieaantallen en gebruik van het plangebied ontbreken echter. Er is geen reden om aan te nemen dat de SVI lokaal afwijkt van de regionale en landelijke staat. We beoordelen deze daarom eveneens als matig ongunstig - ongunstig."

#### Cumulatie

U geeft in de aanvullingen van 24 februari 2025 aan:

"In de omgeving van het plangebied vinden een aantal ontwikkelingen plaats. Onderstaande projecten worden uitgevoerd aan de Oostzijde van het plangebied:

- Woningbouw Bergenparkbuurt (1/3 opgeleverd en in aanbouw t/m 2026)
- Realisatie scholen- en voorzieningencluster Laakse Tuinen: zomer 2025 en 2026.

Van deze projecten worden geen aanvullende effecten verwachten op de aangetroffen soorten omdat deze zich bevinden aan de oostzijde van het westelijk park en de Bergenboulevard/bestaande bebouwing. Deze ontwikkelingen zijn al enige tijd gaande en bevatten geen geschikt leefgebied voor de betreffende soorten. Voor het agrarisch gebied aan de westzijde van het plangebied wordt voor de komende jaren een voorzetting van het huidige gebruik als landbouwgrond voorzien. (...) Op basis van de voortzetting van het huidige gebruik zullen zowel tijdens uitvoeringsfase en gebruiksfase geen cumulatieve effecten optreden, sterker nog, dit gebied biedt juist de ruimte om als uitwijklocatie voor de betreffende soorten dienst te doen."

#### Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soorten

De werkzaamheden zullen het functionele leefgebied van haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing aantasten.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Omgevingswet. Een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet is daarom noodzakelijk.

#### Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We gaan deels akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen. In bijlage 1 van dit besluit vindt u de extra mitigerende en compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

Voordat u start met de werkzaamheden moeten de te realiseren compensatiegebieden voor haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing functioneel zijn. Wij hebben een voorschrift opgenomen over de compensatiegebieden, zie voorschrift 11 in bijlage 1 van dit besluit.

U geeft aan dat er beheerplannen worden opgesteld waarin het ecologisch beheer van de compensatiegebieden wordt vastgelegd. Wij hebben een voorschrift opgenomen over de beheerplannen, zie voorschrift 12 in bijlage 1 van dit besluit.

U geeft aan dat er voor haas een tijdelijk leefgebied wordt gerealiseerd. Wij hebben een voorschrift opgenomen over de borging en het beheer van de tijdelijke alternatieve compensatiegebieden voor de haas, zie voorschrift 13 in bijlage 1 van dit besluit.

### **Conclusie ecologische beoordeling**

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

### **2.5 Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden**

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Aan deze omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

## **3. Aanvullende informatie**

### **3.1 Inwerkingtreding en verzending van dit besluit**

Vier weken nadat dit besluit aan de aanvrager bekend gemaakt is, treedt dit besluit in werking. Dit betekent dat de werkzaamheden vanaf dat moment uitgevoerd kunnen worden. Heeft u een vraag over de inwerkingtreding? Neem dan contact op met het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) of 030 258 91 11.

Twee werkdagen na bekendmaking aan de aanvrager verschijnt dit besluit ook op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl).

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit besluit aan Ecologisch Adviesbureau Viridis B.V. en een afschrift van het besluit aan:

1. Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht;
2. Gemeente Amersfoort.

### **3.2 Bezwaar indienen**

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van 6 weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op [www.provincie-utrecht.nl](http://www.provincie-utrecht.nl).
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier c.q. het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen 4 weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht  
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie  
Postbus 80300  
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland  
Sector bestuursrecht  
Postbus 16005  
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### 3.3 Andere toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via [servicebureau@provincie-utrecht.nl](mailto:servicebureau@provincie-utrecht.nl) en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

M.E. Cox, MSc  
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap  
Domein Landelijke Leefomgeving

## **Bijlage 1: Voorschriften bij de omgevingsvergunning**

### **Algemeen**

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd in "Activiteitenplan: Haas, konijn en kleine marterachtigen Ontwikkelingen westzone Vathorst, Amersfoort", Ecologisch Adviesbureau Viridis, 22 januari 2025 en de aanvullingen van 24 februari 2025 moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze omgevingsvergunning en voor zover deze niet in strijd zijn met de specifieke voorschriften in deze bijlage. Ook als de geldigheidsduur, die is opgenomen in dit besluit, is afgelopen.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de vergunninghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze omgevingsvergunning kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

### **Voorafgaand aan de werkzaamheden**

5. De vergunninghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze omgevingsvergunning. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
  - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
  - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
  - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
  - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
  - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
  - f. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De vergunninghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen bij de RUD Utrecht. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl). Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

### **Tijdens de werkzaamheden**

7. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een afschrift van deze omgevingsvergunning en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen

mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in bijlage 1 van dit besluit.

### **Na afloop van de werkzaamheden**

10. Na afronding van de werkzaamheden moet de vergunninghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op [www.rudutrecht.nl](http://www.rudutrecht.nl). Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

### **Specifieke voorschriften**

*Haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing*

11. De aantasting van het leefgebied van haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing mag alleen plaatsvinden nadat de compensatiegebieden functioneel zijn voor de betreffende soorten.
12. De compensatiegebieden van haas, konijn, wezel, hermelijn en bunzing worden ecologisch beheerd. Hiervoor worden beheerplannen opgesteld die ecologisch zijn afgestemd op de soorten waarvoor het gebied wordt gecompenseerd. De beheerplannen moeten worden aangeleverd aan de Regionale Uitvoeringsdienst samen met het ecologisch werkprotocol.

*Haas*

13. De tijdelijke alternatieve compensatiegebieden van haas moeten beschikbaar en functioneel worden gehouden, zolang de permanente alternatieve compensatiegebieden nog niet gereed en functioneel zijn. Hierbij dient beheer van de tijdelijke alternatieve compensatiegebieden plaats te vinden zodat deze functioneel blijven als alternatief leefgebied voor de soort. Dit totdat de permanente alternatieve compensatiegebieden voor haas gereed en functioneel zijn.

## Bijlage 2: Locatie plangebied

